



ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ АРХИВНОМ ДЕЛЕ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Законодательным Собранием

22 июня 2017 года

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Областной закон регулирует отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Ростовской области и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в Ростовской области в интересах граждан, общества и государства и наделяет исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов в Ростовской области (далее – органы местного самоуправления) государственными полномочиями Ростовской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Ростовской области (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Областном законе

1. В настоящем Областном законе используются основные понятия, предусмотренные статьей 3 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»).

2. В целях настоящего Областного закона также используются следующие понятия:

1) архивное дело в Ростовской области – деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Ростовской области и других архивных документов на территории Ростовской области;

2) Архивный фонд Ростовской области – исторически сложившаяся и постоянно пополняющаяся совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь населения Ростовской области, имеющих

историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия населения Ростовской области и составной частью Архивного фонда Российской Федерации, относящихся к информационным ресурсам и подлежащих постоянному хранению;

3) документ Архивного фонда Ростовской области – архивный документ, завершённый в делопроизводстве, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению в Ростовской области;

4) экспертно-проверочная комиссия уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела – постоянно действующий совещательный орган, решающий научно-методические и практические вопросы, связанные с определением состава документов Архивного фонда Ростовской области, экспертизой ценности архивных документов и включением их в состав Архивного фонда Ростовской области, с определением в его составе особо ценных документов, в том числе уникальных документов, а также осуществляющий научно-методическое руководство деятельностью центральных экспертных комиссий и экспертных комиссий организаций.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Ростовской области в сфере архивного дела

1. Полномочия Законодательного Собрания Ростовской области в сфере архивного дела:

1) принятие областных законов, регулирующих отношения в сфере архивного дела в Ростовской области;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением областных законов в сфере архивного дела.

2. Полномочия Правительства Ростовской области в сфере архивного дела:

1) осуществление мер по реализации на территории Ростовской области государственной политики в сфере архивного дела;

2) обеспечение государственной поддержки развития архивного дела;

3) принятие решений о передаче архивных документов, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;

4) определение уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела;

5) определение порядка разграничения собственности между муниципальными образованиями на архивные документы, созданные до объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах;

6) формирование областной межведомственной экспертной комиссии по рассекречиванию архивных документов;

7) осуществление иных полномочий в сфере архивного дела, отнесенных Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к ведению и полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Областным законом, другими областными законами, нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области или Правительства Ростовской области.

3. Правительство Ростовской области издает нормативные правовые акты в сфере архивного дела также в случаях, когда Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрена реализация соответствующих полномочий в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации или издание нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела, если иное не установлено Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации», настоящим Областным законом, другими областными законами.

4. Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела:

1) осуществление государственного управления архивным делом в Ростовской области;

2) контроль за соблюдением государственных органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами законодательства об архивном деле в Ростовской области в пределах предоставленных полномочий;

3) осуществление на территории Ростовской области мер по обеспечению единых принципов организации хранения, комплектования, учета и использования архивных документов;

4) подготовка предложений по вопросам передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;

5) оказание организационно-методической помощи в сфере архивного дела органам государственной власти, органам местного самоуправления, организациям и гражданам;

6) организация комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда Ростовской области и архивных документов по личному составу, находящихся в государственной собственности Ростовской области, за исключением архивных документов, находящихся на временном хранении в муниципальных архивах муниципальных районов и городских округов;

7) управление подведомственными государственными архивными учреждениями Ростовской области;

8) осуществление иных полномочий в сфере архивного дела, отнесенных Федеральным законом «Об архивном деле в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации к полномочиям органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление архивным делом, а также уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Областным законом, другими областными законами, нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области или Правительства Ростовской области.

Статья 4. Государственные учреждения Ростовской области, осуществляющие деятельность в сфере архивного дела

Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов Архивного фонда Ростовской области осуществляются подведомственными уполномоченному органу исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела государственными архивными учреждениями Ростовской области.

Статья 5. Состав Архивного фонда Ростовской области

1. В состав Архивного фонда Ростовской области входят находящиеся на территории Ростовской области архивные документы независимо от источника их происхождения, времени и способа создания, вида носителя, формы собственности и места хранения, в том числе юридические акты, управленческая документация, документы, содержащие результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, градостроительная документация, кино-, фото-, видео- и фонодокументы, электронные и телеметрические документы, рукописи, рисунки, чертежи, дневники, переписка, мемуары, копии архивных документов на правах подлинников, прошедшие экспертизу ценности и имеющие научно-историческое или практическое значение.

2. Решение вопросов о включении в состав Архивного фонда Ростовской области архивных документов, завершенных в делопроизводстве, осуществляется экспертно-проверочной комиссией уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела.

Статья 6. Обязанности государственных органов Ростовской области, органов местного самоуправления, организаций по комплектованию государственных архивов Ростовской области и муниципальных архивов архивными документами

1. При ликвидации государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций Ростовской области и муниципальных организаций включенные в состав Архивного фонда Ростовской области документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение в государственный архив Ростовской области или муниципальный архив по месту нахождения ликвидируемого органа или организации.

2. При ликвидации негосударственных организаций, в том числе в результате банкротства, образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Ростовской области архивные документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, передаются ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим в упорядоченном состоянии на хранение в государственный архив Ростовской области или муниципальный архив по месту нахождения ликвидируемой организации на основании договора между ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим и государственным архивом Ростовской области или муниципальным архивом. При этом ликвидационная комиссия (ликвидатор) или конкурсный управляющий организует упорядочение архивных документов ликвидируемой организации, в том числе организации, ликвидируемой в результате банкротства.

3. Государственные архивы Ростовской области и муниципальные архивы осуществляют прием учетно-технической документации снесенных (разрушенных) зданий (сооружений), являющихся памятниками истории и культуры, по итогам проведения экспертизы ее ценности.

Статья 7. Использование документов Архивного фонда Ростовской области

1. Предоставление физическим и юридическим лицам государственных и муниципальных услуг по информационному обеспечению физических и

юридических лиц на основе документов Архивного фонда Ростовской области и других архивных документов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

2. Запросы и обращения пользователей документов Архивного фонда Ростовской области могут быть направлены в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Доступ пользователей к подлинникам особо ценных документов, в том числе уникальных документов, а также к документам Архивного фонда Ростовской области, находящимся в неудовлетворительном состоянии, осуществляется в исключительных случаях с разрешения руководителя государственного архива Ростовской области или муниципального архива.

Статья 8. Разграничение собственности между муниципальными образованиями и Ростовской областью на архивные документы, созданные до образования муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах

1. К государственной собственности Ростовской области относятся архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах и созданные в деятельности государственных органов, учреждений, организаций и предприятий союзного, республиканского и областного подчинения до образования в Ростовской области муниципальных образований.

2. К собственности муниципальных районов и городских округов относятся созданные до образования в Ростовской области муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах архивные документы:

1) городских, районных Советов и их исполнительных комитетов, отраслевых отделов и управлений исполнительных комитетов городских и районных Советов;

2) сельских, поселковых Советов и их исполнительных комитетов;

3) колхозов, совхозов и иных сельскохозяйственных предприятий, за исключением указанных в части 1 настоящей статьи;

4) по личному составу государственных органов, государственных учреждений, организаций и предприятий союзного, республиканского, областного подчинения, действовавших на территории муниципального района, городского округа до образования в Ростовской области муниципальных образований.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления на неограниченный срок наделяются государственными полномочиями, состоящими:

1) во временном хранении в муниципальных архивах документов Архивного фонда Ростовской области, относящихся к государственной собственности Ростовской области и находящихся на территории соответствующих муниципальных районов, городских округов;

2) в систематическом пополнении (комплектовании) Архивного фонда Ростовской области в соответствии с профилем и территориальной принадлежностью муниципальных архивов документами постоянного срока хранения;

3) в государственном учете документов Архивного фонда Ростовской области, относящихся к государственной собственности Ростовской области и временно хранящихся в муниципальных архивах;

4) в использовании документов Архивного фонда Ростовской области.

2. Государственные полномочия исполняются муниципальными архивами, являющимися структурными подразделениями органов местного самоуправления, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Ростовской области, а также других архивных документов.

3. Создание и содержание муниципальных архивов, являющихся муниципальными учреждениями, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Ростовской области, а также других архивных документов осуществляются за счет собственных материальных ресурсов и финансовых средств органов местного самоуправления.

Статья 10. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Ростовской области консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в органы государственной власти Ростовской области предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органа государственной власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Ростовской области, областные законы и нормативные правовые акты Правительства Ростовской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий;

3) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

4) предоставлять в орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, а также направлять ему копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания органа государственной власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) представлять в орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, сведения об уровне профессионализма (образовании, стаже службы или работы) кандидатов для назначения на должности, определенные в соответствии с пунктом 2 настоящей части, а также по его запросам в соответствии с федеральным законом – персональные данные лиц, назначенных на соответствующие должности.

Статья 11. Права и обязанности органов государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) давать письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

4) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 12. Финансовое и материально-техническое обеспечение развития архивного дела в Ростовской области

1. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере архивного дела и подведомственных ему государственных архивных учреждений Ростовской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

3. Порядок расчета субвенций определяется областным законом, регулирующим межбюджетные отношения органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

4. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются областным законом об областном бюджете.

5. В случае необходимости использования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий материальных средств, находящихся в государственной собственности Ростовской области, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для материально-технического обеспечения государственных полномочий, определяется Правительством Ростовской области в соответствии с Областным законом от 15 января 2001 года № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области».

6. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 13. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены материальными ресурсами и финансовыми средствами.

Статья 14. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны предоставлять в орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с настоящим

Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Ростовской области.

2. Контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет комитет по управлению архивным делом Ростовской области.

3. Орган государственной власти Ростовской области, уполномоченный в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;

3) рассматривать в порядке, установленном Правительством Ростовской области, сведения и материалы, предусмотренные пунктом 6 части 2 статьи 10 настоящего Областного закона, и при необходимости давать по ним заключения;

4) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

5) назначать уполномоченных должностных лиц для наблюдения за осуществлением государственных полномочий;

6) проводить правовую экспертизу муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

7) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

8) давать письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

4. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, определенными в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 настоящего Областного закона, возложенных на них обязанностей руководитель органа государственной власти Ростовской области, уполномоченного в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе

обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

5. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в порядке, установленном федеральным и областным законодательством для государственного финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Ростовской области.

Статья 15. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия областного закона с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Областного закона требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 16. Вступление в силу настоящего Областного закона

1. Настоящий Областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением частей 2 и 3 статьи 9 настоящего Областного закона.

Части 2 и 3 статьи 9 настоящего Областного закона вступают в силу с 1 января 2018 года.

2. Со дня вступления в силу настоящего Областного закона признать утратившими силу:

1) Областной закон от 22 октября 2005 года № 375-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по содержанию архивных учреждений»;

2) Областной закон от 12 марта 2007 года № 638-ЗС «Об архивном деле в Ростовской области»;

3) статью 15 Областного закона от 20 ноября 2007 года № 813-ЗС «О внесении изменений в некоторые акты областного законодательства в части приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации»;

4) статью 15 Областного закона от 12 августа 2008 года № 63-ЗС «О внесении изменений в некоторые областные законы в связи с усилением государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий»;

5) статью 6 Областного закона от 2 марта 2010 года № 377-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов»;

6) Областной закон от 22 ноября 2010 года № 508-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Областного закона «Об архивном деле в Ростовской области»;

7) Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1032-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об архивном деле в Ростовской области»;

8) Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1033-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по содержанию архивных учреждений»;

9) статью 13 Областного закона от 7 ноября 2016 года № 660-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы».

Губернатор
Ростовской области

г. Ростов-на-Дону
28 июня 2017 года
№ 1164-ЗС-ЗС



В.Ю. Голубев